

2023

ПРОБЛЕМЫ РАССЛЕДОВАНИЯ ПЫТОК В КЫРГЫЗСТАНЕ



Общественное объединение
Правозащитное Движение



“Бир Дуйно Кыргызстан”

Пытки в стране есть...



12 лет “Бир Дуйно Кыргызстан” реализует проект «Защита прав жертв пыток и жестокого обращения» при поддержке Фонда добровольных взносов ООН.

Пытки все ещё широко распространены в Кыргызской Республике.

По данным Национального Центра по предупреждению пыток за **2022** года, опрос лиц, содержащихся в ИВС ОВД и СИЗО СИН выявил: более **20%** респондентов заявили о применении к ним пыток и жестокого обращения, на той или иной стадии уголовного судопроизводства.

В большинстве случаев пытки применяются с целью получения признательных показаний – почти **82%**.

В качестве методов пыток применяют: избиения руками и ногами, удушение целлофановым пакетом, использование электрического тока, обливание холодной водой и различные методы психологического насилия.

Пытки – уголовно наказуемое деяние

Неотвратимость наказания подразумевает следующее: лицо, в действиях или бездействии которого установлен состав преступления, подлежит наказанию или иным мерам воздействия, предусмотренным уголовным законом.

Проблемы расследования пыток в Кыргызстане,
БДК, 2023

Мало заявлений, расследований еще меньше

Статистика показывает, что люди мало обращаются с официальными заявлениями о применении пыток и жестокого обращения.

Что дальше происходит с заявлением?



150–200 заявлений в год

В прокуратуру и ГКНБ официально с заявлениями обращаются 150-200 человек в год, а расследование проводится в единичных случаях.



19 уголовных дел в год

В 2022 году по фактам пыток и жестокого обращения было зарегистрировано 178 заявлений, по результатам доследственной проверки по 149 материалам принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела, по 10 материалам проводится доследственная проверка и по 19 материалам возбуждены уголовные дела.



10 дел направлены в суд

По результатам следствия 3 дела прекращены производством, 3 приостановлены, 1 соединено с другим уголовным делом, 10 направлены в суды для рассмотрения по существу и по 2 ведется следствие.

Выводы



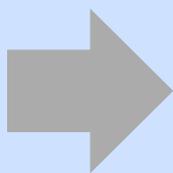
В исследовании представлен сравнительный анализ национального законодательства на соответствие международным нормам права, а также практика применения в Кыргызстане на примере **10** кейсов, задокументированных адвокатами ОФ «Бир Дуйно-Кыргызстан». Анализ проведен с целью выявления проблем на стадии расследования заявлений о пытках и выработки рекомендаций по их исключению.

Законодательство Кыргызской Республики не разделяет основные цели, принципы, задачи и методы расследования, предусмотренные международными договорами и изложенные во втором издании Стамбульского протокола;

Уголовное законодательство Кыргызской Республики не предусматривает возможности применения международных договоров по правам человека в уголовном процессе;

Проблемы:

- **Ограниченный доступ к информации о ходе ведения дела,**
- **Проведение предварительной доследственной проверки,**
- **Цикл обжалования отказов в возбуждении уголовного дела,**
- **Отсутствие независимого органа расследования пыток,**
- **Не предусмотрена ответственность следователей за качество ведения дела,**
- **Безнаказанность причастных к пыткам лиц.**



Больше всего жалоб на пытки поступает на сотрудников органов внутренних дел, а для ГКНБ в виду большой занятости и сущности пытки не являются приоритетным направлением.

Рекомендации

Адвокатам:

Требовать от следователей реализации статьи 19 УПК КР, т.е. вынесения постановлений, которым обращает внимание должностных лиц государственных органов и иных организаций на установленные по делу факты нарушения закона, причины и условия, способствовавшие совершению преступления и требующие принятия соответствующих мер.



Жогорку Кенешу:

- Внести в Уголовно-Процессуальный кодекс оговорку о том, что международное законодательство является составной частью законодательства и имеет прямое действие;
- Разработать проект изменений в законодательство о создании независимого органа по расследованию пыток;
- Разработать пакет изменений в Уголовный Кодекс Кыргызской Республики предусматривающий наказание за жестокое обращение.



Прокуратуре

- Усилить контроль над стадией предварительной проверки сообщений о преступлении и сроками следствия;
- Привлекать к ответственности следователей за незаконный отказ в возбуждении уголовных дел, необоснованное затягивание предварительной проверки и следствия;
- Провести анализ качества предоставления судебно-медицинских экспертиз с привлечением независимых экспертов и выработать рекомендации по улучшению качества и сокращению сроков судебно-медицинских экспертиз.



Необходимо разработать руководство по расследованию фактов пыток на основе второго издания Стамбульского протокола

Безнаказанность за пытки порождает новые нарушения, снижает уровень доверия населения к гос. органам, в целом, негативно влияет на имидж страны.

Проблемы расследования пыток в Кыргызстане,
БДК, 2023

Требования к расследованию в соответствии с международными стандартами

Принципы любого реального расследования случаев пыток являются: компетентность, беспристрастность, независимость, наличие достаточных ресурсов, быстрота, эффективность, тщательность, учет гендерной принадлежности, возраста, инвалидности и аналогичных признанных характеристик, участие в расследовании жертвы и общественный контроль

Цели расследования

- Выяснение и установление фактов применения пыток и жестокого обращения,
- Признание индивидуальной и государственной ответственности перед жертвами и их семьями;
- Содействие наказанию причастных лиц;
- Возмещение компенсации со стороны государства, включая реабилитацию.



Минимальные действия следователя



- Работа по заявлению потерпевшего;
- Поиск и сохранение доказательств;
- Выявление свидетелей;
- Установление обстоятельств применения пыток: места, времени, причастных лиц, также роли коррупции, гендера, особенностей здоровья, гражданства, возраста, этничности, социально-экономического статуса и др.

Меры защиты

- Предполагаемые жертвы пыток или жестокого обращения, свидетели, лица, проводящие расследование, и их семьи должны охраняться от насилия, угроз применения насилия или любых других форм запугивания или репрессий, которые могут являться результатом расследования;
- Лица, которые могут быть связаны с пытками или жестоким обращением, должны быть отстранены от любой должности, обеспечивающей контроль или власть, прямую или косвенную, в отношении истцов, свидетелей и их семей, а также лиц, проводящих расследование.

Проблемы расследования пыток в Кыргызстане, БДК, 2023

Права потерпевших в контексте расследований



Предполагаемые жертвы пыток или жестокого обращения имеют право жаловаться на такое обращение, право на быстрое и беспристрастное рассмотрение таких жалоб, а также право на эффективное средство правовой защиты. Государства должны обеспечить возможность эффективного осуществления права на подачу жалобы. Это включает право:

- a) **быть проинформированным о доступных средствах правовой защиты и процедурах подачи жалоб;**
- b) **иметь доступ к адвокату, врачу (при взятии под стражу и регулярно во время содержания под стражей), членам семьи и дипломатическим и консульским представителям (в случае с иностранными гражданами, а также беженцами и лицами без гражданства);**
- c) **подавать жалобы своевременно и на конфиденциальной основе; и**
- d) **иметь доступ к внешним судебным и контрольным органам. Жалобы в отношении пыток должны письменно фиксироваться, и следует немедленно выносить постановления о проведении судебно-медицинской экспертизы (включая, в случае необходимости, судебными психиатрами).**



Общественный интерес в том, что любое лицо может сообщать или выдвигать обвинения в пытках. Их родственники и законные представители, а также правозащитники не должны сталкиваться с неблагоприятными последствиями в результате подачи и рассмотрения жалоб.

Проблемы расследования пыток в Кыргызстане, БДК, 2023

МЕДИЦИНСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА

Именно качество медицинской экспертизы влияет на дальнейшее расследование по делу по пыткам.



Экспертизы должны проводиться при закрытых дверях под контролем медицинского эксперта и без агентов служб безопасности и других государственных официальных лиц. Медицинский эксперт должен оперативно составить точный письменный отчет. В отчете следует указать по крайней мере следующие сведения:

- данные подэкспертного, обстоятельства дела,
- подробный отчет об истории подэкспертного (методы пыток, время, место, жалобы на симптомы),
- отчет о всех физических и психологических симптомах, схематические изображения тела с указанием локализации и характера всех травм и, по возможности, цветные фотографии всех телесных повреждений;
- заключение: мнение в отношении возможной связи обнаруженных физических и психологических симптомов с возможными пытками или жестоким обращением;
- должны быть рекомендации для дальнейшего лечения или обследования;
- данные об экспертах, подписи.



Отчет должен носить конфиденциальный характер и быть доведен до сведения обследуемого/обследуемой или назначенного им представителя. И представлен в орган, ответственный за расследование пыток и жестокого обращения.

ОСОБЕННОСТИ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА КР

Кыргызстан является участником международных правозащитных процедур в рамках договорных органов ООН, ратифицировав Международный пакт о гражданских и политических правах (далее – МПГПП), Конвенцию против пыток, Факультативный протокол к этой Конвенции и другие документы.

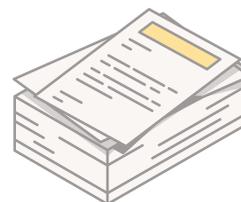
Статья 7 МПГПП устанавливает абсолютный запрет пыток и жестокого обращения.



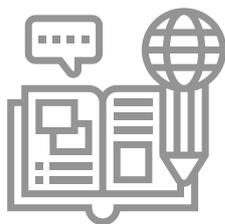
Конституция КР гарантирует абсолютный запрет применения пыток и бесчеловечного обращения.



Уголовное судопроизводство в КР осуществляется в соответствии с Конституцией и Уголовно Процессуальным кодексом.



Международные договора по правам человека, принципы и нормы не могут применяться в Уголовном судопроизводстве, если они в нём не отражены в момент рассмотрения дела



МИНИМАЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ПРОВЕРКЕ СООБЩЕНИЙ О ПЫТКАХ

Куда обращаться с заявлением о пытках?

Жертва пыток может обратиться с заявлением в органы прокуратуры, органы внутренних дел и органы национальной безопасности. Лица, подвергшиеся пыткам со стороны сотрудников органов национальной безопасности, обращаются с заявлением в Военную прокуратуру.

Что обязан сделать следователь или прокурор?



- Провести осмотр места происшествия,
- Допросить в качестве свидетеля,
- Назначить проведение экспертизы,
- Истребовать документы,
- Давать органу дознания обязательные для исполнения письменные поручения о проведении оперативно-розыскных мероприятий.

Все остальное только после возбуждения уголовного дела



Списание дела в номенклатурное



На практике бывает, что в ходе доследственной проверки факты не нашли подтверждения, дело оставляется без рассмотрения и хранится в номенклатурном деле (наряде). При списания дела в номенклатурное, фактически заявитель лишён прав потерпевшего.



Отказ в возбуждении уголовного дела



Постановление об отказе в возбуждении уголовного дела может быть обжаловано прокурору или в суд в **10-дневный** срок с момента получения соответствующего извещения.

**Проблемы расследования пыток в Кыргызстане,
БДК, 2023**

РЕШЕНИЯ КОМИТЕТА ООН В ОТНОШЕНИИ КЫРГЫЗСТАНА

По данным Национального Центра по предупреждению пыток и Ассоциации по защите прав человека в уголовном процессе Артикуль-9, на сегодняшний день Комитетом вынесены решения о признании нарушений прав человека со стороны Кыргызской Республики по более 40 индивидуальным сообщениям. При этом по 34 сообщениям (86%), Комитет признал нарушение статьи 7 МПГПП (право на свободу от пыток). МПГПП предусматривает обязанность государства обеспечить лицу, права и свободы которого, признаваемые Пактом, были нарушены.

В каждом из 34 индивидуальных сообщений, где было признано применение пыток и нарушение статьи 7 Пакта, Комитет вынес решение: – об отмене приговора и проведении расследования при соблюдении принципов справедливого судопроизводства, – о проведении оперативного и эффективного расследования, привлечения виновных в пытках к ответственности, с вынесением наказания, – о предоставлении жертве пыток адекватной компенсации.



АЗИМЖАН АСКАРОВ – В ОЖИДАНИИ СПРАВЕДЛИВОСТИ

Кыргызстанский правозащитник Азимжан Аскарров (17.05.1951–25.07.2020), в 2010 году осужден, скончался в заключении, не получив своевременную квалифицированную мед.помощь.

13 лет «Бир Дуйно Кыргызстан» совместно с сетью солидарности и партнерства, вдовой Хадичей Аскарровой борется за защиту прав узника совести Азимжана Аскаррова.

В **2019** году Аскарров подал в суд на правительство КР за невыполнение решения Комитета ООН по правам человека, вынесенное по его делу в **2016** году. После его смерти, в **2020** году Верховный Суд КР, рассмотрев кассационную жалобу вдовы от имени ее погибшего мужа, отказал в признании её правопреемницей автора индивидуального сообщения, по которому было вынесено решение Комитета о нарушении прав Аскаррова. Компенсация не была выплачена.

**Проблемы расследования пыток в Кыргызстане,
БДК, 2023**

ДЕЛО АЗИМЖАНА АСКАРОВА

26 июля **2020** года было возбуждено досудебное производство по факту смерти Аскарлова Азимжана в Учреждении № **47** ГСИН при МЮКР. **28** мая **2021** года производство прекращено за отсутствием состава преступления. Досудебное производства рассмотрено тем же госорганом, который исполнял наказание в отношении осужденного А. Аскарлова, что нарушило принцип независимости следственного органа.

Не было эффективного расследования факта смерти правозащитника, что нарушило конституционные права его вдовы Хадичи Аскарловой на доступ к правосудию.

Расследование должно проводиться незамедлительно и должным образом. В деле Аскарлова с момента его смерти до момента вынесения постановления о прекращении досудебного производства прошло **10** месяцев, что является нарушением требований о своевременном, тщательном и быстром расследовании.

В связи с неосуществлением органами следствия Кыргызской Республики беспристрастного, тщательного, оперативного и эффективного расследования по факту смерти Аскарлова по сегодняшний день виновные лица не были установлены и не понесли законное справедливое наказание.

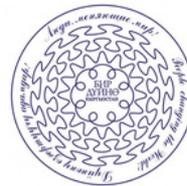


Памяти Азимжана Аскарлова,
май **2023** года

Дело Азимжана Аскарлова является важным в борьбе против пыток, жестокого обращения, борьбы с безнаказанностью в Кыргызстане.

**Проблемы расследования пыток в Кыргызстане,
БДК, 2023**

ИЗ АДВОКАТСКОЙ ПРАКТИКИ



Анализ 10-ти кейсов показал - не было возбуждено ни одного уголовного дела, несмотря на наличие квалифицированной юридической помощи, доказательств и решение судов об отмене незаконных постановлений.

Судебные процессы по обжалованию необоснованных отказов длятся годами.

И не смотря на отмену постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, следователи не понесли ответственность за необоснованный отказ в возбуждении дела.

Не были проведены полноценные мероприятия по опросу свидетелей, сохранение медицинских доказательств. Более того, сроки предварительной проверки искусственно завышались.

Ни один сотрудник правоохранительных органов, не был отстранён от должности во время проведения проверки. И это вполне резонно поскольку ни одно из заявлений не было возбуждено с момента введения нового уголовного законодательства. Но что касается тех кейсов, которые были зарегистрированы до введения в действия Уголовно-процессуального кодекса от 2023 года, в них досудебное производство так и не установило подозреваемых и следствием не были предъявлены обвинения.

Такое отношение следователей даёт возможность сотрудникам правоохранительных органов, предположительно применивших пытки, оказывать давление на жертву пыток используя служебное положение.

Сложившаяся практика работы прокуратуры/следственных органов противоречит УПК КР.

Работа по защите прав граждан продолжается



Проблемы расследования пыток в Кыргызстане, БДК, 2023