

Committee against Torture
Human Rights Treaties Division (HRTD)
Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR)
Palais Wilson - 52, rue des Pâquis
CH-1201 Geneva (Switzerland)
Switzerland
By E-mail: cat@ohchr.org

21 June 2021

Information on List of Issues for the Kyrgyzstan for Consideration by the Committee against Torture at its 72th Session (provisionally 8 Nov – 3 Dec 2021)

Introduction:

1.

Правозащитное Движение «Бир Дуйно Кыргызстан» направляет данное сообщение в Комитет против пыток (CAT) для рассмотрения государственных отчетов по Кыргызстану. В нашем представлении (submission) описываются опасения, касательно законодательства и правоприменительной практики по соблюдению прав жертв пыток и жестокого обращения, и обеспечения доступа к справедливому правосудию. Правовая система Кыргызстана продолжает предоставлять преступникам возможности избежания уголовной ответственности и наказания за совершенные преступления, реформа уголовного законодательства по многим аспектам ухудшила ситуацию, не оказав положительного эффекта.

Information about the authors of the submission

2.

Правозащитное Движение «Бир Дуйно Кыргызстан» с 2010 года осуществлял защиту прав человека в Кыргызстане, жертв пыток и конкретно правозащитника Азимжана Аскаророва, несправедливо осужденного на пожизненное лишение свободы и скончавшегося утром 25 июля 2020 года.

Организация активно вовлекаясь в защиту гражданских и политических прав граждан, национальных меньшинств, верующих и ЛГБТ-групп часто подвергалось преследованиям и давлению. После межэтнического конфликта на юге Кыргызстана в 2010 году, занимаясь защитой прав этнических узбеков, особенно правозащитника Азимжана Аскаророва, организация подвергалась не только открытой травле со стороны государственных чиновников в СМИ, но и нападениям различных националистически настроенных групп, в том числе женщин. В 2015 году, чтобы «Бир Дуйно-Кыргызстан» отказался от защиты жертв пыток спец.службы подвергли обыскам офис и дома адвокатов (см. <https://www.hrw.org/news/2015/03/31/kyrgyzstan-rights-lawyers-office-home-searched>).

Recommendations of the Committee to the Kyrgyzstan in the Concluding Observations on the Second Periodic Report of the Kyrgyzstan (20 December 2013)

3. Мы подтверждаем Заключительные замечания Комитета против пыток от 20 декабря 2013 года по второму периодическому докладу Кыргызстана, в частности, озабоченность Комитета по поводу:

- а) отсутствием независимых и эффективных механизмов для получения жалоб и проведения беспристрастных и всесторонних расследований утверждений о пытках.
- б) препятствиями на стадии предварительного следствия, в частности в связи с проведением судебно-медицинских обследований; в) судебная система не проводит действенного расследования обвинений в применении пыток.

Обращаем ваше внимание на рекомендации Комитета Кыргызстану:

- а) Установить независимый и эффективный механизм для упрощения подачи жалоб органам власти жертвами пыток и жестокого обращения;
- б) Обеспечить, чтобы в соответствии со Стамбульским протоколом все медицинские работники были юридически обязаны документально фиксировать пытки, был гарантирован своевременный доступ к квалифицированному и независимому судебно-медицинскому эксперту, все медицинские обследования проводились в конфиденциальной обстановке;
- г) Обеспечить, чтобы расследование утверждений о пытках проводилось не органами милиции или под их началом, а независимым органом, проводились и завершались безотлагательно, официальное расследование возбуждалось во всех случаях, когда имеются разумные основания допускать возможность применения пыток;
- д) Провести всестороннее, эффективное и независимое расследование жалоб о пытках, поданных Азимжаном Аскаровым;
- е) Проведение тщательного и беспристрастного пересмотра 995 уголовных дел, связанных с насилием, имевшим место в июне 2010 года, и в случае необходимости возобновить судебное разбирательство по делам;
- ж) Всем лишенным свободы лицам по закону и на практике предоставлялись все основополагающие правовые гарантии начиная с момента их лишения свободы.

4. В этом документе мы настоятельно призываем Комитет подтвердить обязательства Кыргызстана по КПП, в частности, в отношении обеспечения доступа к правосудию, эффективного расследования для лиц, переживших пытки и жестокое обращение, привлечения виновных к ответственности.

Отсутствие независимых и эффективных механизмов для получения жалоб и проведения беспристрастных и всесторонних расследований утверждений о пытках, проблема безнаказанности виновных в пытках.

5. Несмотря на реформы Уголовного кодекса Кыргызстана в январе 2019 года и наличия в национальном законодательстве уголовной ответственности за применение пыток, факты говорят о неэффективности расследований. Такая негативная практика имеет место, несмотря на то, что пытки отнесены к категории тяжких преступлений: статья 305-1 Уголовного кодекса КР, которая действовала до 2019 года; статья 143 Уголовного кодекса КР, вступившая в силу с января 2019 года.

6. В 2019 году в производстве службы национальной безопасности находилось 145 дел по статье «Пытка», только одно дело было направлено в суд, 74 дел находятся на стадии досудебного производства, а по 70 обращениям о пытках дела прекращены. По всем другим заявлениям о пытках и жестоком обращении, которые были расследованы до 2019 года и переданы в суд, в качестве обвиняемых выступили 26 лиц. Все эти лица, обвиняемые в пытках были оправданы, либо уголовные дела были прекращены. Как констатирует Национальный центр Кыргызской Республики по предупреждению пыток, - по всем 100% уголовным делам, рассмотренных судами по статье «Пытка», все 26 подсудимых были оправданы. Таким образом, проблема безнаказанности виновных в пытках остается одной из ключевых в Кыргызстане.

7. Необоснованное затягивание срока расследования уголовных дел со стороны работников органов следствия стало возможным из-за пробела в новом Уголовно-процессуальном кодексе. С начала 2019 года действует новый УПК, статья 155 которого определяет срок расследования уголовных дел. В текстах указанной статьи указано, что досудебное производство по уголовным делам должно быть закончено в срок не позднее 2 месяцев с момента уведомления лица о подозрении в совершении преступления. Следовательно, следствие по делу должно быть завершено не позднее двух месяцев со дня, когда лицу было сообщено о том, что его подозревают в совершении преступления. На практике, следователи не уведомляют о подозрении, в результате в рамках ими проводимых расследований, они никакими сроками не ограничены. Это и создало условия для установившейся практики затягивания сроков раскрытия преступлений.

Не проведено всестороннее, эффективное и независимое расследование жалоб о пытках, поданных Азимжаном Аскарковым.

8. Кыргызстан не выполнил Соображения Комитета ООН по правам Человека от 31 марта 2016г., по делу № 2231/2012 CCPR/C/116/D/2231/2012, о признании нарушения Государством прав Азимжана Аскаркова: статьи 7, отдельно и во взаимосвязи со статьей 2, пункт 3; статьи 9, пункт 1; статьи 10, пункт 1 и статьи 14, пункт 3 (b) и (e) Международного пакта о гражданских и политических правах, необходимости выплаты соответствующей компенсации.

9. Аскарков в течение десяти лет отбывал наказание в тюрьмах и камерах для осужденных к пожизненному лишению свободы в ИК 47, СИЗО 19, ИК №19, находясь в жестоких, в бесчеловечных условиях, лишенный доступа к полноценному качественному медицинскому обслуживанию, с каждым годом все больше теряя здоровье. В июле 2020, в период пандемии коронавируса, Азимжан Аскарков заболел правосторонней пневмонией, не получая должного лечения, не мог есть, ходить, за ним ухаживали сокамерники. ПД «Бир Дуйно Кыргызстан» направлял обращения в государственные органы и ГСИН КР о готовности оплаты его транспортировки на частной медицинской скорой помощи и лечения, но все эти обращения не были приняты. За день до смерти, Азимжан был перевезен в ИК 47, 25 июля 2020г ГСИН сообщили о смерти правозащитника.

Не проведено справедливое расследование смерти правозащитника Азимжана Аскарова.

10. В соответствии со Ст.12 Конвенции против пыток «Каждое Государство-участник обеспечивает, чтобы его компетентные органы проводили быстрое и беспристрастное расследование, когда имеются достаточные основания полагать, что пытка была применена на любой территории, находящейся под его юрисдикцией. 25 июля 2020г. Азимжан Аскаров погиб в колонии №47, до этого более 10 дней находясь в колонии 19 с двухсторонней пневмонией, не имея доступа к адекватной медицинской помощи.

11. Расследование смерти Аскарова было передано следователю ГСИН КР, который практически год затягивал расследование и 7 июня 2021г, закрыл дело обосновав отсутствием состава преступления. Расследование велось следователем ГСИН и в основе содержало конфликт интересов, так как орган, в чьем учреждении погиб правозащитник, не было заинтересовано в проведении быстрого и беспристрастного расследования. В связи с этим факт гибели правозащитника Азимжана Аскарова должен быть расследован органами ГКНБ КР.

12. ПД «Бир Дуйно Кыргызстан» в судебном порядке добивался незаконности расследования смерти Аскарова ГСИН и прекращения дела по факту его смерти. 23 августа 2021 года Свердловский районный суд принял решение об удовлетворении жалобы адвокатов и признании постановления следователя незаконным и необоснованным. Генеральная Прокуратура приняла решение удовлетворить ходатайство адвокатов и передать следствие в Государственный Комитет Национальной Безопасности.

Необходимо расследование фактов пыток и жестокого обращения в связи с вооруженной агрессией на границе Кыргызстана и Таджикистана, привлечение к ответственности виновных лиц

13. В соответствии со Ст. 4,5,6,7,8,9 Конвенции должно быть обеспечено полное расследование фактов пыток и жестокого обращения в отношении мирных граждан и военнослужащих Кыргызской Республики, произошедших в результате вооруженной агрессии со стороны Республик Таджикистан на территорию Кыргызстана и привлечения виновных к ответственности. С 28 апреля по 1 мая 2021 на приграничной территории Кыргызстана и Таджикистана произошел вооруженный конфликт. 28 мая 10 кыргызстанцев были взяты в плен, подвергались избиениям и жестокому обращению и только 1 мая в результате переговоров были освобождены. В результате конфликта погибли 36 человек и ранено 183 человека. Среди погибших были и дети: 12 летняя девочка и 4 летний мальчик, погибшие от осколков взрыва снаряда. Преимущественное большинство погибших и раненых являются гражданскими лицами. Более 33 тысяч людей эвакуированы из зоны конфликта. Сгорели 17 домов в селе Кёк-Терек, пострадали и другие сёла, были сожжены автозаправочные станции, разграблены магазины. Из зоны конфликта было эвакуировано более 13 тысяч киргизских граждан, их разместили в зданиях школ города Баткена.

Обеспечение физической процессуальной безопасности

14 . В соответствии со Ст. 16 Конвенции: «Каждое Государство-участник обязуется предотвращать на любой территории, находящейся под его юрисдикцией, другие акты жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания...». В 2019г. при проведении анализа 8 кейсов жертв пыток, по которым оказывалась защита ПД «Бир Дуйно Кыргызстан», только по 2 делам следователи удовлетворили просьбу об обеспечении безопасности жертвам пыток. Но в этих решениях не указано, какие именно меры безопасности были предприняты. По нашим кейсам ни один сотрудник правоохранительных органов, не был отстранён от должности во время проведения досудебного производства. Данное действие следователя даёт возможность сотрудникам правоохранительных органов, допустившие применение насилия, оказывать давление на жертву пыток используя свою официальную власть. Из восьми дел, только в трех случаях пострадавшие от пыток остались на свободе, остальные были заключены под стражу по основным обвинениям.

Обеспечение безопасности правозащитников, осуществляющих защиту жертв пыток

15. Акты утрашения в отношении правозащитников происходили и происходят часто. Тому пример обыски в офисе и домах адвокатов «Бир Дуйно-Кыргызстан». Подобные случаи не единичны, в числе которых можно указать обыски в офисе правозащитной организации «Эдвокаси центр по правам человека», данная организация является членом Коалиции против пыток. В 2014 году эта организация преследовалась, в их офисе проводился обыск, их офисная техника изымалась. (см.<https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=5485b4b74>). Следует отметить также о случае с обыском в доме адвоката Назгуль Суйунбаевой, которая активно защищает интересы жертв пыток. 10 февраля 2021г. в её доме спец.службой был проведён обыск. Не смотря что в последующем устанавливается незаконность подобных действий спец.служб, ни один из их ответственных должностных лиц не были привлечены к ответственности. Например, в случае с «Бир Дуйно-Кыргызстан» суды отменили санкцию на обыск, обязали возвратить изъятые вещи. Но, несмотря на это, должностные лица, инициировавшие подобные акты утрашения, не понесли никакой ответственности.

16. Не смотря на трагическую ситуацию с правами человека Парламент пытается принять антиконституционные законы, направленные на ограничение и подавление, контроль деятельности неправительственных организаций, журналистов, на рассмотрении в парламенте законопроект «О профсоюзах». Данные тенденции ставят под угрозу свободу гражданского общества, правозащитников, которые в период кризисов и бедствий играют ведущую роль в защите самых уязвимых граждан, находящихся в закрытых учреждениях.

Эффективность Стамбульского протокола и гарантии своевременного доступа к квалифицированному и независимому судебно-медицинскому эксперту, все медицинские обследования проводились в конфиденциальной обстановке.

17. Анализ кейсов жертв пыток ПД «Бир Дуйно Кыргызстан» свидетельствует, что систематически медицинские экспертизы вместо прояснения обстоятельств дела, наоборот, вводят больше сомнений и неясностей, по причине которых они использованы

как основание для прекращения дел. Формы заполняются не полностью. В результате, остаются не исследованными все аспекты, что, в свою очередь, может привести к ложным выводам. Так, по делу жертв пыток И.Усманова по форме не заполнено 6 пунктов; по делу Ш.Шаматова не заполнено 19 пунктов; по делу Б.Абдыкеримова не заполнено 17 пунктов; по делу У.Умарова не заполнено 22 пункта; по делу М.Ташматова не заполнено 11 пунктов. Заключение судмедэкспертиз не всегда иллюстрированы фото таблицами или схемами. Имеются случаи искажения данных: осуществляется отвод внимания на другую часть тела, где отсутствуют следы насилия. Игнорируются медицинские документы узких специалистов, также специальные диагностические исследования, которые свидетельствуют о насилии. В деле жертвы пыток М.Ташматова указано, что длительность объективного осмотра составляет 20 минут, в деле И.Усманова уделено 30 минут для осмотра, в деле Ш.Шаматова отражено 20 минутное время осмотра.

Право на справедливую и адекватную компенсацию, включая средства для возможно более полной реабилитации.

18. В соответствии со Ст. 14 Жертва пыток имеет право на справедливую и адекватную компенсацию. Подкомитет ООН по предупреждению пыток дал рекомендацию следующего содержания: «Разработать и внедрить четкие механизмы обеспечения прав, чтобы предоставить потерпевшим эффективное средство правовой защиты и возмещения ущерба, включая компенсацию и как можно более полную реабилитацию путем выделения средств из государственного бюджета; соблюдать право потерпевшего на получение возмещения по гражданскому иску, независимо от того, была ли установлена вина должностного лица судом по уголовному делу». Данная рекомендация не исполнена. Это также отмечено национальным правозащитным институтом в Ежегодном докладе НЦПП КР за 2019 г.

19. Нормативно-правовые акты Кыргызской Республики недвусмысленно указывают о неукоснительном выполнении Правительством Кыргызской Республики международных договоров, участницей которых является Кыргызская Республика. Например, в статье 10, части 1, пункта 8 Конституционного закона «О Правительстве Кыргызской Республики» указано, что Правительство «обеспечивает выполнение вступивших в установленном законом порядке в силу международных договоров, участницей которых является Кыргызская Республика...».

20. Комитет ООН по правам человека принимал решения в пользу жертв пыток, где помимо всех других обстоятельств нарушения прав человека, указывал о необходимости выплаты адекватной компенсации. По сей день ни по одному из них Правительство Кыргызской Республики не предприняло никаких мер по выплате компенсации. 25 июля 2020г. А.Аскарлов скоропостижно скончался в Учреждении №47 Государственной службы исполнения наказаний. 20 августа 2020 года Бишкекский городской суд, а 30 октября 2020 года Верховный суд отказал признать супругу А.Аскарлова — Хадичу Аскарлову его правопреемником под предлогом, что нет материального правопреемства. Поставленный перед судами вопрос о выплате адекватной компенсации А.Аскарлову были проигнорированы.

Жестокое обращение, доступ к медицинской помощи заключенных, подследственных, пациентов психиатрических учреждений в период пандемии коронавируса. Смерть заключенных без должной медицинской помощи, приравнивается к фактам внесудебных казней.

21. Согласно ст.16. конвенции « Каждое Государство-участник обязуется предотвращать на любой территории, находящейся под его юрисдикцией, другие акты жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания, которые не подпадают под определение пытки, содержащееся в статье 1,...». Мониторинги закрытых учреждений показали, что в период первой волны пандемии коронавируса закрытые учреждения в Кыргызстане были не доступны для Института Омбудсмана, НЦПП КР и правозащитников, адвокатов и стали возможны только в конце августа 2020г. Объявленные ограничения в период карантина увеличивали риск угроз пыток и жестокого обращения. Заключенные были ограничены в возможностях встреч с родственниками и адвокатами, делавшим невозможным их доступ к правовой помощи и защите, приводящим к трагическим последствиям .

22. Совместные превентивные посещения с НЦПП КР, показали, что в учреждениях ГСИН и МВД с камерным типом содержания, был высокий уровень заболевания внебольничной пневмонией и коронавирусом. Согласно полученным данным, было зафиксировано более 1000 случаев обратившихся с симптомами внебольничной пневмонии, 6 заключенных скончались от двухсторонней пневмонии, среди которых Азимжан Аскарров, погибший 25 июля 2020г. Недоступность ПЦР теста во время первой волны, позволило ГСИН утверждать исключение проникновения вируса в тюрьмы. В этих условиях, государство не обеспечило колонии, психиатрические учреждения необходимым количеством СИЗ и дезинфицирующими средствами, доступом к полноценной и информации о ковид. Остро стоял вопрос обеспечения медикаментам, адекватной медицинской помощи, заключенные ограничены в праве получения качественной, альтернативной медицинской помощи, при этом закрытыми учреждениями были допущены смертные случаи, приравниваемые к фактам фактами внесудебных казней.

23. Требования ГСИН о необходимости флюорографического обследования прибывающих в СИЗО, приводит к многократному ее прохождению подследственными. Руководство ИВС г.Бишкек говорило о том, что вплоть до декабря 2020г. не могло добиться открытия стационара для больных подследственных. Помимо заключенных был высок уровень заболевания среди сотрудников учреждений. В этих условиях, государством, были проигнорированы все призывы и рекомендации ООН, ВОЗ о необходимости сокращения тюремного населения, применения альтернативных методов наказания, в случаях когда это возможно, не соблюдались Принципы Н.Манделы.

24. Также следует отметить, что во время мониторингов пациенты одного из психиатрических учреждений сообщали о массовой вакцинации против гриппа и сообщали, что были случаи, когда вакцинация переносилось сложно. Насильственная вакцинация приравнивается к пыткам и жестокому обращению, что является угрозой в период вакцинирования от ковид.

We respectfully ask the Committee to request further information from Kyrgyzstan on the following issues:

25. Какие меры поправки в уголовное законодательство были внесены для гарантирования и обеспечения независимого и эффективного механизма принятия жалоб и расследования фактов пыток и жестокого обращения, в борьбе с безнаказанностью по привлечению ответственности виновных лиц?
26. Какие меры были предприняты Кыргызстаном для обеспечения эффективного документирования в соответствии со Стамбульским протоколом фактов пыток?
27. Какие меры были приняты для обеспечения обязанности и ответственности медицинских работников документирования пыток?
28. Каким образом обеспечивается своевременный доступ жертв пыток к квалифицированному и независимому судебно-медицинскому эксперту, а все медицинские обследования проводились в конфиденциальной обстановке;
29. Какие меры предприняты Кыргызстаном, чтобы для расследования утверждений о пытках был создан независимый орган, а расследования проводились и завершались безотлагательно;
30. Какие меры были предприняты/планируются предпринять для восстановления прав правозащитника Азимжана Аскарова, выполнения Соображений Комитета ООН по жалобе Аскарова, а также по Соображениям Комитета в отношении других жертв июньских событий 2010;
31. Какие меры предприняты Кыргызстаном для проведения независимого, эффективного расследования смерти Азимжана Аскарова в ИК 47;
32. Какая работа проведена и ведется по борьбе с внесудебными казнями заключенных, ограниченных в доступе к правам, медицинской помощи в закрытых учреждениях?
33. Какие меры предприняты Кыргызстаном для обеспечения физической и процессуальной безопасности для жертв пыток, адвокатов и правозащитников, осуществляющих их защиту?
34. Какие меры предприняты для получения жертвами пыток адекватной и справедливой компенсации?
35. Какие меры были предприняты и какие результаты были достигнуты Республикой Кыргызстан для проведения эффективного расследования факта вооруженной агрессии со стороны Республики Таджикистан в приграничных районах, привлечения к ответственности виновных лиц в гибели мирных граждан и военных, а также 10 кыргызстанцев, взятых в плен и подвергнутых пыткам и жестокому обращению?
36. Что предпринято Кыргызстаном для соблюдения прав заключенных на доступ к медикаментам, медицинскому обслуживанию, доступу СИЗ и дезсредств в период пандемии коронавируса?
37. Какие меры предпринимаются для предотвращения насильственной вакцинации населения, заключенных, пациентов психиатрических больниц, а также прохождения

многократного флюорографического обследования подсудимых?

38. Какие меры были предприняты Кыргызстаном по соблюдению Принципов Н.Манделы в отношении заключенных, заключенных с особыми нуждами, женщин и детей, особенно в период пандемии коронавируса?

39. Каким образом Кыргызстан внедряет рекомендации ООН и ВОЗ о необходимости сокращения тюремного населения и применения альтернативных методов наказания?

40. Что предпринимается Кыргызстаном для недопущения принятия антиконституционных законов, направленных на контроль и сужения политического пространства НПО занимающихся продвижением прав человека в Кыргызстане.